

鄂尔多斯市
“十四五”及中长期铁路网发展规划

鄂尔多斯市发展和改革委员会

2021年12月

目 录

一、发展基础.....	3
（一）发展成就.....	3
（二）存在问题.....	3
二、形势要求.....	5
三、总体思路.....	6
（一）指导思想.....	6
（二）基本原则.....	7
（三）规划思路.....	8
（四）发展战略.....	8
（五）发展目标.....	9
（六）总体架构.....	10
四、规划方案.....	10
五、分阶段实施建议.....	16
六、规划效果.....	16
（一）路网规模及结构.....	16
（二）路网覆盖及时间通达性.....	17
（三）外运通道能力.....	18
（四）集疏运系统.....	18
（五）铁路物流园区.....	18
七、保障措施.....	18
（一）做好规划相关衔接.....	18
（二）加强组织协调机制.....	18
（三）拓展资金筹措渠道.....	19

(四) 加强项目推进管理.....19

序 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是鄂尔多斯加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”先行区，奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来的关键时期。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《中长期铁路网规划（2030 年）》、《国家综合立体交通网规划纲要》、《内蒙古自治区“十四五”铁路发展规划》等编制本规划，以高速铁路、城际铁路、市域铁路、干线铁路、铁路专用线等全面融合为主要目标，构建相互融合、功能互补、资源共享、便捷衔接的综合轨道交通运输体系，实现“客便其行、货畅其流”。对指导“十四五”时期全市铁路建设发展，完善区域铁路网布局、引领社会经济、服务民生福祉、实现共同富裕等方面具有重要意义。

一、发展基础

（一）发展成就

“十三五”以来，全市加快推进铁路建设，南部铁路陶鄂段、沿河铁路、呼准鄂铁路、东乌与包西铁路联络线、浩吉铁路等一批重点铁路项目相继建成，“十三五”期间新增干线里程 725 公里，年均增速 8.5%，远高于全国 3.9%的增速水平；截至 2020 年底，全市建成铁路里程 2640 公里（含专用线），干线运营里程 2171 公里，路网密度为 249.5 公里/万平方公里，是全国铁路网密度 152.3 公里/万平方公里的 1.6 倍。初步形成了京包、包兰线围绕周边，大准、准东、呼准鄂、东乌铁路横穿东西，包神、包西、浩吉铁路纵贯南北的铁路“十”字型主骨架，并且与三新、南部、沿河等区域干线铁路基本构成了全市“三横四纵”铁路网形态。

（二）存在问题

总体上看，当前鄂尔多斯市铁路运能紧张情况基本缓解，瓶颈制约基

本消除，能够基本适应社会经济发展，但与社会经济高质量发展的要求相比，仍存在“重货运轻客运、重干线轻集疏运、重规模轻结构、重通道轻枢纽”等问题。客运方面，对外高铁通道尚未打通，核心城区快速铁路建设滞后，客运站离主城偏远，周边旗区客运列车覆盖不足；货运方向，路网布局有待完善，路网结构有待优化，断头路和互联互通有待畅通，铁路专用线建设滞后且功能单一。具体体现在以下几个方面：

1. 客运铁路发展滞后，高标准动车及普惠性客车有待加快开行

目前鄂尔多斯尚未实现与全国高铁联网，包西高铁鄂尔多斯境内段有待加快推进实施；既有铁路主要以运煤为主，兼顾客运，客运质量较低，仅有呼准鄂、包西铁路开行动车组列车，无法满足对外快捷联通需求；与呼包鄂榆城市群内其他节点沟通不便，城际铁路尚未建成，有待加快规划建设；市域范围内各旗区普惠性客车开行覆盖不足，既有铁路由于产权不一致，难以实现互联互通，无法组织开行跨线旅客列车，影响旅客出行。

2. 路网覆盖面仍需扩大，路网布局有待进一步完善

区域现有路网布局仍不完善，路网结构存在断头路，区域路网分布不均衡，特别是西部地区的杭锦旗、鄂托克旗，西南部地区的鄂托克前旗、乌审旗等地区路网覆盖面和通达度不够广泛深入，还有部分旗区和规模以上经济据点尚未实现铁路连通或覆盖。

3. 铁路建设资金短缺，部分项目前期工作推进缓慢

铁路建设投资较大，项目建设资金难以到位，部分项目存在核准后不能如期开工，开工后出现停工的现象。因铁路项目审批涉及政府相关部门和铁路公司，前期工作流程较多、推进较慢，协调服务合力仍需进一步完善。

4. 各线路间衔接不畅，多种运营主体并存，互联互通仍有瓶颈制约

区域路网内各铁路由于投资主体、建设时间、功能定位不同，造成线

路限制坡度、牵引质量等主要技术标准存在差异，各铁路之间系统性、协调性较差，由于产权的多元化造成各线路之间通而不畅、衔接不顺问题凸显，未形成高效铁路网络，路网规模效益、运行效率和骨干作用有待提高。

5.铁路外运系统能力基本满足，但集疏运系统及物流园区仍不完善

目前区域干线除包神南线、大准、准东线运能利用率较高之外，呼准鄂、包西等线路运能富裕较多，区域铁路系统外运能力基本满足，但集疏运系统尚不完善，铁路专用线建设滞后。此外，铁路物流园区不够完善，专业化、信息化程度较低，高效物流信息平台尚未建立，不能有效发挥物流整合和配置资源作用。

6.多种方式缺乏统筹，多网融合及综合枢纽有待加强

目前铁路、公路、机场、城市道路等各种交通方式缺乏有效协调，各自规划、建设，既存在公共资源的浪费，也缺乏相互衔接，造成旅客出行换乘不便，综合交通枢纽零换乘设施有待提升。

7.投融资建设及运营管理体制多样，协调机制和平台有待统一

区域铁路项目建设主体较多，国铁、神华、伊泰和地方企业投资的铁路项目产权性质多样，建设管理复杂，投融资主体与管理体制的多样化导致各铁路主体围绕自身核心利益开展运输竞争，对铁路集疏运及外运带来较大管理壁垒，亟须建立充分发挥路网综合效率的协调机制和平台。

二、形势要求

按照经济社会发展面临的新形势、新变化、新特点和铁路网高质量发展的总体要求，区域铁路发展将跨入新阶段。

国家发展战略层面。铁路发展需要支撑“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发、“碳达峰、碳中和”、向北开放、新型城镇化、交通强国、国防建设等重大国家发展战略在区域的推进实施。

区域发展战略层面。内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”和“一个

桥头堡”的战略定位，鄂尔多斯在走好新路子上建设先行区，铁路应当发挥骨干先锋作用。

城市战略定位层面。铁路发展需结合国家和自治区对鄂尔多斯市的战略定位，聚集建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、国家重要能源和战略资源基地、呼包鄂榆城市群重要节点城市、西部对外开放新高地等目标，全面适应“走好新路子、建设先行区”需要。

行业发展层面。建设一体化交通网，推进干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通融合发展，科学制定和实施城市综合交通体系规划。统筹多层次轨道交通系统协调发展，加强各种交通运输方式及不同层次轨道交通系统的高效衔接，提高城市交通组合效率。

高质量发展层面。立足新时代社会主要矛盾的重大变化以及铁路发展不平衡不充分的突出问题，着力解决运输结构不平衡、设施网络布局不完善、网络结构不协调、区域性运能不足，有效产品供给不充分等问题。

社会经济发展层面。需要充分发挥铁路对鄂尔多斯市城市发展、民生发展、产业发展、国土开发等领域的支撑保障和引领带动作用，实现“交通+产业+新型城镇化+TOD 开发”融合发展。

人民群众期盼层面。铁路需要从“走得了”向“走得好”，“运得出”向“运得畅”，“基本需求型”向“享受体验型”深度转型升级。

综合交通运输层面。需扩大有效供给、提高运输服务质量，构建以铁路为骨干的综合运输系统，促进综合交通方式的有效衔接。

生态文明建设层面。要求节约集约利用资源，优化交通运输结构，更加注重发挥铁路运量大、能耗少、排放低等比较优势，推动形成绿色高效交通运输发展方式，为建设草原明珠做出贡献。

三、总体思路

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对内蒙古重要讲话指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，抢抓“一带一路”、西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、国家重要能源和战略资源基地建设、呼包鄂榆城市群发展等契机，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区，推动全市铁路事业高质量发展，为建设现代化鄂尔多斯美好未来提供更强有力的支撑和保障。

（二）基本原则

战略保障、民生引领。强化战略思维和大局意识，夯实发展先行官战略定位。把支撑国家与自治区重大战略实施作为着眼点和切入点，把建设人民满意的铁路作为出发点和落脚点，更加主动地服务全市经济社会发展。

分层分类，路网提升。统筹高速铁路、城际铁路、普速铁路、专支线及集疏运系统协调发展，提升路网规模，注重路网配套设施系统协调，强化主通道，疏通微循环，实现层次清晰、结构优化、功能完善的铁路网。

适度超前，分步实施。强化铁路经济社会发展先行官作用，兼顾现实基础和战略需求，按照“扩大余量、预留空间、适度超前”的思想布局铁路网；充分考虑地区发展情况和土地开发强度等因素，合理确定线网规模、建设时序、建设标准，有序推动项目建设。

统筹布局，区域协同。全面支撑鄂尔多斯全市发展战略，充分考虑各旗区的发展特点，构筑与城镇体系布局、产业布局、人口分布相适应的铁路网络，促进区域协同发展。

有机衔接，舒适便捷。充分体现交通系统发展的系统性、协调性、合理性，使各种交通方式有机衔接、合理分工，打造立体综合交通网络；促进铁路与其他交通方式的有效衔接，做实、做强铁路综合交通枢纽。

集约高效，绿色共享。实现铁路与土地、资源、环境、经济的协调发展，坚持绿色、共享发展，加快转变铁路发展方式，精准对接运输需求变化，全面提升服务品质和经营效益。加强与其他运输方式、现代物流等融合发展，延伸拓展服务链条，挖掘盘活存量资源，增强铁路持续发展能力。

（三）规划思路

坚持以目标和问题为导向，根据区域社会经济发展、国土空间规划、产业布局等，按照“分层分类、用好存量、科学规划增量”的思路，以高速铁路、城际铁路、市域铁路、干线货运铁路全面融合作为主要目标，构建相互融合、功能互补、资源共享、便捷衔接的综合轨道交通运输体系，实现“客便其行、货畅其流”。

（四）发展战略

根据国家发展战略、呼包鄂榆城市群城市化战略格局、鄂尔多斯城镇化空间格局、产业布局、综合运输通道规划以及运输需求分析，重点建设“多网一系统一中心”。

多网：立足鄂尔多斯轨道交通体系（即高速铁路网、城际铁路网、市域铁路网、干线货运铁路网）目前存在的规划统筹分散、线网布局割裂、功能融合不足、项目推进困难、运输服务不畅等各方面问题，统筹优化，形成“多网融合、多模互补、多制统筹、多源共享”的多网融合规划方案。

一系统：集约经营、协调发展的集疏运系统。

一中心：立足内蒙古，联动晋陕宁，对接京津冀、丝绸之路经济带及长江经济带，形成在全国具有重要影响的综合交通枢纽和铁路综合物流中心。

（五）发展目标

结合国家和自治区对鄂尔多斯市的战略定位，聚集建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、国家重要能源和战略资源基地、呼包鄂榆城市群重要节点城市、西部对外开放新高地等目标，全面适应“走好新路子、建设先行区”需要，将鄂尔多斯铁路打造成生态优先、绿色发展为导向的交通强市示范工程，铁路发展总体水平位于自治区前列，。

1.路网规模明显扩大、网络质量显著提升。“十四五”规划项目实施后干线里程力争达到 3500 公里以上，中长期规划项目实施后干线里程力争达到 4000 公里，引导铁路逐步通达全市各主要经济据点、产业布局中心、城镇体系中心、人口聚集区、矿产富集区、旅游分布点等节点，进一步扩大铁路覆盖面。

2.快速铁路拓展成网、客运服务便捷优质。深度融入国家高铁网，大幅缩短与国内各大城市时空距离，快速联通呼和浩特、包头、北京、西安、太原、银川等周边主要城市，实现鄂尔多斯对外至周边主要城市 3-4 小时交通圈；通过包鄂高铁、鄂榆延高铁、呼准鄂铁路及呼鄂城际等铁路，有效发挥铁路对呼包鄂榆城市群的支撑引领功能，实现城市群内节点间 0.5-1 小时城际圈；力争打通市域范围内 8 处以上、总规模超过 500 公里的断头路，力争各旗区主要镇区铁路覆盖，通过开行高标准“绿巨人”动车组及普惠性旅客列车，实现更加优质、更加多样的铁路产品广泛覆盖、普惠百姓。

3.干线路网优化完善、货物运输专业快捷。大能力区际干线和开发性货运通道进一步优化完善，形成西煤东运 6 亿吨、北煤南运 2 亿吨，总计 8 亿吨以上的货物外运能力，货运能力基本满足跨区域能源、资源等物资运输需要，重载、快捷及集装箱、快速物流等专业化运输水平显著提高，铁公、铁空等多式联运比重大幅提升。

4.综合物流协调发展、集疏系统循环有力。科学合理规划功能丰富铁路专用线，为干线铁路集疏运量，形成干支有效衔接，促进多式联运的现代铁路集疏运体系。

5.综合枢纽紧密衔接、客货运输一体便捷。构建铁路与其他交通方式紧密衔接的综合交通枢纽及综合物流园区，将鄂尔多斯打造成全国具有重要影响的综合交通枢纽和铁路综合物流中心。

（六）总体架构

根据鄂尔多斯市未来发展战略定位及发展目标、城镇化空间格局、产业布局、综合运输通道规划以及运输需求分析，逐步形成“四横五纵一环”的骨干铁路网形态。

四横（自北向南）：1.独贵塔拉—四眼井—大塔—大院东；2.临河—锡尼—塔然高勒—东胜—准格尔；3.东乌—准东/巴准—大准；4.新上海庙—嘎鲁图—新街—红进塔—朔州。

五纵（自西向东）：1.蒙西—三北羊场—新上海庙；2.锡尼—鄂托克旗—鄂托克前旗—靖边/定边；3.乌拉山—锡尼—浩勒报吉—嘎鲁图—靖边；4.包头—鄂尔多斯—榆林；5.呼准—周酸—大马。

一环（呼包鄂榆城际轨道交通环）：包鄂榆高铁-呼包高铁-呼鄂城际环线。

四、规划方案

---高速铁路网：基于国家层面的上位规划，以鄂榆延、包鄂高速铁路为主骨架，形成鄂尔多斯连接周边重点城市的高速铁路网，解决地区旅客快速出行问题。

专栏 1：高速铁路网规划方案

面向呼和浩特地区：先期利用包鄂高铁（规划）-集包线（既有），适时

修建呼鄂城际（规划）及呼包高铁（规划）；

面向包头地区及关中平原城市群地区：国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”包海通道纵贯鄂尔多斯全境，联通包头及关中平原城市群地区，包括包鄂（规划）、鄂榆延（规划）、西延（在建）高铁等；

面向京津冀地区：包鄂高铁（规划）-集包线（既有）或呼包高铁（规划）-呼张高铁-京张高铁，呼准鄂铁路（既有）或呼鄂城际铁路（规划）-呼张高铁-京张高铁等；

面向宁夏沿黄城市群：包鄂高铁（规划）-包银（在建）高铁，包鄂（规划）-鄂榆延高铁（规划）-绥德至中卫/银川高铁（规划）等；

面向山西中部盆地城市群地区：包鄂高铁（规划）-鄂榆延高铁（规划）—太原至绥德高铁（规划），包鄂高铁（规划）-集包线（既有）或呼包高铁（规划）-张呼高铁（既有）-集大原高铁（在建）等。

---城际铁路网：以国铁网为基础，利用包西高铁、呼准鄂铁路开行城际列车；适时新增呼鄂城际铁路，构成覆盖呼包鄂榆发展轴的城际铁路网，满足城际旅客需求。

专栏 2：城际铁路网规划方案

利用既有、在建及规划干线开行城际列车：充分利用既有呼准鄂、包西铁路能力，开行部分城际列车，满足呼包鄂榆城市群城际客流需求。

新建具有城际功能的线路：加快鄂榆延、包鄂高铁规划建设，利用其开行快速城际列车；适时修建东胜至机场铁路、呼鄂城际铁路。

---市域铁路网：主要利用包西、呼准鄂、南部、东乌铁路等干线铁路资源，研究开行市域（郊）列车及“绿巨人”动车组；打通断头路，实现不同产权铁路互联互通，开行各种形式的普速客车，满足普惠性、公平性需求。

专栏 3：重点城镇至中心城市市域铁路网规划方案

树林召镇：包西铁路或包鄂高铁；
薛家湾镇：呼鄂城际；
大路镇：呼准鄂铁路；
锡尼镇：锡尼至浩勒报吉铁路-东乌铁路；
乌兰镇：东乌铁路；
嘎鲁图镇：新陶铁路-包西铁路；
敖勒召其镇：陶鄂铁路-新陶铁路-包西铁路；
乌兰木伦镇：包神铁路；
棋盘井镇：东乌铁路；
蒙西镇：包兰铁路-东乌铁路；
上海庙镇：鄂上铁路-陶鄂铁路-新陶铁路-包西铁路；
乌审召镇：浩吉铁路。

---干线货运网：加强浩吉、南部等既有线路的利用，强化大能力运输通道和具有资源开发性的铁路建设，通过建设铁路联络线，搭建运营体制协调平台等举措，发挥货运网整体合力，解决地区煤炭外运通道问题，同时通过“干支结合”构建“中欧班列”集结体系，进一步提升中欧班列的集聚带动效应。

专栏 4：干线铁路网规划方案

货物外运通道：规划形成 14 条货物外运通道。包兰铁路、呼准鄂铁路、包西铁路、包神铁路、大准铁路、准东铁路、准朔铁路、巴准铁路、呼准铁路、东乌铁路、浩吉铁路、准神铁路、鄂前旗至柠条梁铁路、乌审旗至榆林铁路。其中新建鄂前旗至柠条梁铁路、乌审旗至榆林铁路 2 条外运通道。

资源开发及路网完善性干线：规划形成 15 条资源开发及路网完善性干线。三北羊场至上海庙、南部、塔韩、沿河、陶上、蒙西至三北羊场、锡尼至浩勒报吉、红暖、新街至红进塔、东台、大路西至马栅、杭锦旗至鄂托克前旗、锡尼北至临河、鄂托克旗至乌审旗、塔然高勒至锡尼北铁路等。

---铁路专用线：围绕铁路网主骨架，根据经济结构调整、对外贸易、资源分布和产业发展需要，进一步扩充毛细血管，打通铁路“最后一公里”，畅通“微循环”，重点解决货物集疏运及“公转铁”问题。规划铁路专用线项目共计 71 项。

根据各铁路专用线需求紧迫程度、项目研究进展、资金落实情况等，统筹规划，分步实施，合理确定项目建设时机，其中“十三五”结转项目 17 项；“十四五”建设项目 3 项，“十四五”研究项目 8 项，“十四五”储备项目 25 项；中长期储备项目 18 项。上述专用线新增线路里程 584 公里，计划投资 366 亿元。

---鄂尔多斯铁路枢纽总图：规划鄂尔多斯铁路枢纽将形成包西铁路、包神铁路、包西高铁纵贯南北，东乌线、新上线、呼准鄂、呼鄂线、巴准线、准东线分别从东西方向引入的客货并列格局，构成包西高、普双通道为主轴，衔接西安、包头、呼和浩特、乌海 4 个方向的“十”字形铁路枢纽。

1.总图格局

依据中长期铁路网规划，调整后的鄂尔多斯铁路枢纽规划年度内将有包西高铁、呼准鄂城际铁路引入枢纽，以及东乌扩能改造工程等，届时鄂尔多斯枢纽将形成衔接西安、包头、呼和浩特、乌海四个方向、四条铁路干线的“十”字型布置的铁路枢纽。

2. 客运系统

规划枢纽利用新建包西高铁和既有铁路形成鄂尔多斯、新东胜（拟建）、东胜西、东胜东 4 处客站，构成高铁“两站”格局（鄂尔多斯站和新东胜站），其中鄂尔多斯站为主要客站，新东胜、东胜西、东胜东为办理客运作业的中间站。

鄂尔多斯站：既有站，规划建设普速场和高速场，普速场规模 4 台 12 线（含正线），普速场主要办理包西铁路普速客车客运作业；拟建高速场规模 3 台 8 线（含正线），高速场主要办理通道高速客车客运作业以及始发终到车作业。

新东胜站：拟建站，新东胜站车站规模 3 台 7 线，站线侧下站房，站房位于车站东侧，车站呼和浩特端预留呼准鄂城际引入条件，车站主要办理鄂尔多斯至包头至呼和浩特城际列车的客运作业，兼顾通道高速客车部分停站作业。

东胜西站：既有站，车站规模 2 台 7 线（含正线），其中客运为 2 台 3 线。规划车站负责办理部分包西铁路普速客运列车停站作业。

东胜东站：既有站，车站规模 2 台 4 线（含正线），修建呼准鄂城际前，作为枢纽内辅助客运站，主要办理鄂尔多斯至呼和浩特城际客车作业；呼准鄂城际建成后，呼准鄂城际客车作业由新东胜站办理。

3. 货运系统

枢纽内货运系统主要由包西铁路、包神铁路、呼准铁路、东乌铁路、规划东台铁路等共同构成。既有货运能力整体上能够满足规划年度运输需求。

枢纽货运依托包西、包神、呼准鄂、东乌等铁路形成以东胜西、东胜东、格德尔盖、空港园区等多个铁路专用线为支撑的综合物流网络。

4. 引入线路

包西高铁鄂榆延段规划引入鄂尔多斯站，包鄂段由鄂尔多斯站至包头东站，另在东胜区新建新东胜站；呼准鄂城际铁路规划引入新建新东胜站。将东胜至机场铁路系统制式修正为市域（旅游）轨道，按照城市发展现状及未来规划优化调整部分线路走向，与新东胜站站位相互结合，形成区域综合交通一体化。包神线东胜段改移至城区外侧，与包西线并线运行，空出东胜站位置供城市建设发展用地。东乌铁路扩能改造（增建二线）与既有东乌铁路桃林站接轨。规划东台铁路与既有呼鄂铁路东胜站接轨。

铁路物流基地布局规划：根据鄂尔多斯资源、产业、区位、交通以及各旗区经济发展特点和物流业发展的实际情况，优化整合全市物流资源，通过既有铁路集疏运系统提升改造和新建一批铁路综合物流中心，发展集专业化、信息化、智能化于一体的铁路物流项目，重点在东胜东、新街、锡尼、棋盘井，大牛地、上海庙、大路、三晌梁、乌审召、图克、蒙西、东胜西、空港园区等地建设铁路物流园区。

1.铁路综合性物流园区

重点建设东胜东、东胜西、空港园区，准格尔旗沙圪堵、大路，达拉特旗树林召、杭锦旗锡尼镇、独贵塔拉，鄂托克旗乌兰镇、棋盘井、蒙西，乌审旗嘎鲁图、纳林河、图克、浩勒报吉，鄂托克前旗敖勒召其镇、上海庙等铁路综合物流园区，实现综合物流发送量3亿吨以上。

2.铁路煤炭物流园区

依托包西、包神、浩吉、准东、准朔等主要货运干线，建设东胜区铜川镇、罕台川，伊金霍洛旗札萨克、新街（西）、巴图塔、海勒斯壕，准格尔旗暖水、红进塔、龙口、碾子湾、五字湾、乌龙素、三道渠，达拉特旗马场壕、大塔、达拉特西、高头窑、罕台川北，杭锦旗浩勒报吉北、塔然高勒，鄂托克旗棋盘井，乌审旗大牛地，鄂托克前旗上海庙等铁路煤炭物流园区，全市铁路煤炭物流园区建成后，实现年发运量5亿吨以上。

3.铁路化工物流园区

在准格尔经济开发区大路产业园重点发展以甲醇、二甲醚、煤制油等为主的煤化工物流；在鄂托克前旗上海庙经济开发区重点发展以甲醇及下游产品为主的煤化工物流；在达拉特旗经济开发区重点发展煤化工以 PVC 及下游产品为主的氯碱化工物流；在苏里格经济开发区苏里格产业园重点发展以天然碱化工、天然气化工为主的化工物流；在苏里格经济开发区纳林河产业园重点发展甲醇等为主的煤化工物流；在杭锦经济开发区独贵塔拉产业园重点发展以化肥、甲醇、乙二醇等为主的煤化工物流；在鄂托克经济开发区蒙西产业园、棋盘井产业园重点发展以冶金产品等为主的物流园区。实现化工产品发送量 5000 万吨左右。

五、分阶段实施建议

干线铁路：依托国家和自治区“十四五”铁路发展规划，全市“十四五”规划项目 20 项，境内总里程 1657 公里，总投资 999 亿元。中长期储备项目 12 项，境内总里程 956 公里，投资 341 亿元。

铁路专用线：依托自治区“十四五”铁路专用线规划，全市规划铁路专用线项目共计 71 项，新增里程 584 公里，投资 366 亿元。

六、规划效果

（一）路网规模及结构

鄂尔多斯铁路网各规划年度相关指标详见下表。

鄂尔多斯铁路网规划年度主要指标表

项 别	2020 年	在建项目 建成后	十四五规划 项目实施后	中长期规划 项目实施后
干线里程 (km)	2171 (含专用线 2640)	2290	3523 (含专用线 4200)	4095
投资规模 (亿元)	—	110	999	341
路网密度 (km/万 km ²)	249.5	263.2	404.9	470.7
电化率	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%
复线率	42.59%	42.99%	51.29%	53.48%

“十四五”规划项目实施后，全市干线铁路网营业里程达到 3523 公里，路网密度 404.9 公里/万平方公里，复线率和电化率分别为 51.29%和 100%，外运通道能力达到货物外运量 8 亿吨、开行客车 200 对以上。“四横五纵一环”路网格局基本形成，与国内各大城市的时空距离大幅缩短，实现鄂尔多斯对外至周边主要城市 3-4 小时交通圈，呼包鄂榆城市群内节点间 0.5-1 小时城际圈，力争各旗区主要镇区开行客运列车，路网结构更加完善，客货运覆盖面进一步扩大，集疏运系统布局完善，铁路运能大幅提高。

中长期规划项目全部实施后，鄂尔多斯铁路网营业里程达到 4095 公里，路网密度 470.7 公里/万平方公里，复线率和电化率分别达到 53.48%和 100%。“四横五纵”路网格局形成，全市客货运通道基本完备，形成对外通道四通八达，路网覆盖纵深通达大部分县及主要城镇，形成功能完善、布局合理的铁路网系统。

（二）路网覆盖及时间通达性

规划实施后，出行时空距离大幅缩短，实现鄂尔多斯对外至周边主要城市 3-4 小时交通圈，呼包鄂榆城市群内节点间 0.5-1 小时城际圈，力争实现所有旗区主要镇区开行客运列车；路网干线规模提升到 2020 年的 1.8 倍，路网覆盖面显著扩大。

鄂尔多斯至周边主要城市旅行时间表

起点	终点	主要径路	里程 (km)	旅行时间 (h)
鄂尔多斯	包头	包鄂高铁	130	0.5
	呼和浩特	包鄂高铁-集包线、呼鄂城际	281	1
	西安	鄂榆延、西延高铁	700	2.5
	北京	包鄂高铁-集包线-呼张高铁-京张高铁、 呼鄂城际-呼张高铁-京张高铁	741	3.8
	太原	包西高铁-太原至绥德高铁、包鄂高铁- 集包线-集太原高铁	574	3
	银川	东乌-包银兰高铁 包西高铁-包银兰高铁	500 640	3.5 3.5

（三）外运通道能力

随着规划的最终实现，鄂尔多斯主要铁路包西高铁、东乌铁路、包西铁路、包神铁路、浩吉通道、大准铁路等均为双线大能力通道，其余铁路均实现电气化运输，2025年铁路运输可承担鄂尔多斯货物外运量8亿吨、客车200对以上，完全可满足鄂尔多斯社会经济快速发展的需要。

（四）集疏运系统

规划新建71项专用线，其中“十三五”结转项目17项，“十四五”建设项目3项，“十四五”研究项目8项，“十四五”储备项目25项，中长期储备项目18项。新增线路里程584公里，计划投资366亿元。实施后装车作业按整列装车组织，路企间货物运输按直进直出组织，运输效率大幅提高。

（五）铁路物流园区

规划实施后，形成“铁路综合性物流园区+铁路专业性物流园区”两类铁路物流园区，实现铁路综合物流发送量3亿吨以上，煤炭物流发运量5亿吨以上，化工产品物流发送量5000万吨左右，形成在全国具有重要影响的综合交通枢纽和集专业化、信息化、智能化于一体的铁路物流园区。

七、保障措施

（一）做好规划相关衔接

强化铁路网规划与国土空间规划等衔接，在深入研究运输需求、生态环保等要求基础上，进行用地规划预控与调整，对规划近期建设项目严格控制沿线用地，充分保证线路、站场等用地，保障项目顺利实施。加强铁路规划与综合交通规划的衔接，保障旅客便捷出行，货运顺畅运输。

（二）加强组织协调机制

政府及相关部门要建立健全工作机制，明确任务分工，定期协调调度，强化组织实施。落实中央和地方、内蒙古自治区与盟市财政事权划分要求，

积极推进“十四五”铁路建设，保障目标任务完成。

（三）拓展资金筹措渠道

对于国家高速铁路网主通道项目，积极争取中央、自治区政策和资金支持，探索低成本运输和多元经营的途径。提高项目建设科学决策水平，落实有关配套支持政策，有效防范控制风险，进一步开放铁路投融资市场，高效利用资源，保证债务风险承受能力。以“政府主导、多元化投资、市场化运作、滚动发展”为原则，通过发行企业债券、资产证券化等方法，创新投融资模式。科学规划、有序实施重点项目周边土地和资源开发，依法合规筹措资金支持重点项目建设。

（四）加强项目推进管理

建立项目滚动计划，根据经济社会发展和项目前期工作推进情况，确定项目年度计划，严格执行重点项目法人责任制、资本金制、招投标制、工程质量监督制等管理制度，确保重点项目建设质量和投资效益。

鄂尔多斯市“十四五”及中长期铁路网发展规划

鄂尔多斯市铁路规划建设一览表

类别	序号	线路名称	线路长度(km)		技术标准		
			全长	境内	正线数目	牵引种	
既有	1	包兰铁路	990	62	双线	电力	
	2	包西线(包头至大保当段)	236	164	双线	电力	
	3	包神铁路	万水泉南-东胜段	172	61	单线	电力
			东胜-神东段		82	双线	电力
	4	准东铁路(准格尔召至周家湾)	准东一期(周家湾至虎石)	133	59	双线	电力
			准东二期(虎石至准格尔召)		74	单线	电力
	5	巴准铁路	巴图塔至点岱沟段	128	128	双线	电力
	6	大准铁路		302	34	双线	电力
	7	呼准铁路		125	36	双线	电力
	8	东乌铁路(活套沟至公乌素段)		330	305	单线	电力
	9	三北羊场至上海庙铁路		136	136	单线	电力
	10		南部铁路(新陶段)	179	179	单线	电力
			南部铁路(陶鄂段)	98	98	单线	电力
	11		沿河铁路(大塔至马场壕段)	63	63	单线	电力
	12		沿河铁路(乌拉山至锡尼段)	116	96	单线	电力
	13	沿河铁路	大塔至四眼井段	97	97	单线	电力
			马场壕至大院东段	75	75	单线	电力
14		呼准鄂铁路	245	138	双线	电力	
15		东乌与包西铁路联络线	41	41	双线	电力	
16		准朔铁路	215	63	单线	电力	
17		浩吉铁路	1813	180	双线	电力	
		运营干线里程(km)	2171		电化率	100.0%	
合计		路网密度(km/万km ²)	249.5		复线率	42.6%	
在建及拟建	序号	建设项目	线路长度(km)		投资(亿元)		
			全长	境内	总投资	境内	
	1	大路西至马栅铁路(大饭铺至马栅段)	59	59	33	33	
	2	包头至银川高铁包头至惠农段(鄂尔多斯)	520	60	572	7	
		小计	579	119	605	110	
合计		在建项目全部建成后	干线里程(km)		电化率	100.0%	
			路网密度(km/万km ²)		复线率	42.99%	
			2290				
			263.2				
十四五(2021-2025)	序号	建设项目	线路长度(km)		投资(亿元)		
			全长	境内	总投资	境内	
	1	鄂尔多斯至榆林至延安高铁	390	53	638	80	
	2	包头至鄂尔多斯高铁	128	115	242	170	
	3	浩勒报吉北矿区集运线	182	182	119	119	
	4	蒙西工业园至三北羊场铁路	118	118	56	56	
	5	新街至上海庙铁路鄂托克前旗至上海庙段	102	102	30	30	
	6	大路西至马栅铁路(大路西至大饭铺段)	23	23	12	12	
	7	东胜东至台格庙铁路	118	118	80	80	
	8	东乌铁路新建布音高乐站、木肯淖尔站会让站工程	4	4	3	3	
	9	新上铁路恩格阿葵、布日奇会让站及配套扩能改造工程	3	3	2	2	
	10	包西线新街站扩能改造工程			2	2	
	11	呼和浩特至鄂尔多斯城际铁路	270	149	389	174	
	12	东乌至包兰铁路联络线	40	28	18	10	
	13	准东至东乌铁路联络线	13	13	5	5	
	14	红进塔至暖水铁路	38	38	11	11	
	15	包头至神木铁路东胜至韩家村段扩能改造	12	12	7	7	
	16		向北开放多式联运新通道	268	200	67	50
			#临河至锡尼北铁路	170	170	43	43
			#乌审旗至榆林铁路	98	30	25	8
17		呼准鄂铁路提速改造	150	90	30	20	
18		沿河至呼准铁路联络线	34	34	9	9	
19		东胜至机场铁路	53	53	79	79	
20		东乌铁路扩能改造	322	322	80	80	
		小计	2268	1657	1878	999	
合计		规划项目全部建成后	路网里程(km)		电化率	100.0%	
			路网密度(km/万km ²)		复线率	51.29%	
			3523				
			404.9				

鄂尔多斯市“十四五”及中长期铁路网发展规划

鄂尔多斯市铁路专用线规划项目表

序号	旗县	接轨			专用线名称
		权属	线路	车站	
项目共计 71 项，其中“十三五”结转项目 17 项，“十四五”建设项目 3 项，“十四五”研究项目 8 项，“十四五”储备项目 25 项，公里，计划投资 366 亿元。					
一、“十三五”结转专用线					
1	伊金霍洛旗	呼和局	新上	查汗淖	查汗淖煤炭集运站（铁路专用
2	伊金霍洛旗	国家能源集团	巴准	海勒斯壕南	伊金霍洛旗煤炭物流园海勒斯壕南
3	伊金霍洛旗	呼和局	包西	新街	煤炭物流园铁路专用线
4	鄂托克前旗	三新铁路公司	三新	新上海庙	上海庙经济开发区国电双维电厂新建工
5	鄂托克前旗	三新铁路公司	三新	上海庙	上海庙能源化工园区西部铁路
6	达拉特旗	呼和局	响四	吴四圪堵	吴四圪堵煤炭铁路专用线
7	乌审旗	西安局	浩吉	纳林河二号	纳林河二号井装车站至博大实地货场
8	乌审旗	西安局	浩吉	无定河	纳林河铁路专用线
9	东胜区	呼和局	包西	东胜西	鄂尔多斯物流中心铁路专用
10	准格尔旗	国家能源集团	大准	点岱沟	龙王沟煤矿铁路专用线
11	准格尔旗	太原局	准朔	红进塔东	红进塔东铁路专用线
12	准格尔旗	呼和局	呼鄂	大路西	大路西集运站铁路专用线
13	准格尔旗	太原局	准朔	五字湾	五字湾煤炭铁路专用线
14	准格尔旗	太原局	准朔	红进塔	准格尔至朔州铁路红进塔站专
15	准格尔旗	国家能源集团	巴准	暖水	暖水集运站铁路专用线
16	准格尔旗	国家能源集团	巴准	四道柳	四道柳煤炭集运站（铁路专用
17	准格尔旗	国家能源集团	巴准	三道渠	三道渠铁路专用线
二、“十四五”规划建设专用线					
1	达拉特旗	国家能源集团	塔韩	李家	红庆梁煤矿铁路专用线
2	达拉特旗	呼和局	响大	大塔北	高关支线大塔北至达旗电厂段
3	准格尔旗	太原局	准朔	马栅	龙口综合物流园区铁路专用
三、“十四五”规划研究专用线					
1	乌审旗	西安局	浩吉	陶利庙南	陶利庙南铁路专用线
2	乌审旗	西安局	浩吉	乌审召	锦泰园至乌审召铁路专用线
3	达拉特旗	呼和局	响大	三响梁	达拉特经济开发区铁路专用
4	鄂托克前旗	三新公司	三新	上海庙	长城电厂运煤铁路专用线
5	杭锦旗	呼和局	乌锡	杭锦淖尔	独贵塔拉工业园区北项目区铁路
6	空港物流园区	呼和局	呼鄂	格德尔盖	鄂尔多斯空港物流园区铁路专
7	准格尔旗	呼和局	呼鄂	大院东	大院东铁路专用线
8	东胜区	伊泰集团	准东	公沟	塔拉壕煤矿铁路专用线
四、“十四五”规划储备专用线					
1	乌审旗	西安局	浩吉	阿如柴达木	阿如柴达木铁路专用线

鄂尔多斯市“十四五”及中长期铁路网发展规划

序号	旗县	接轨			专用线名称
		权属	线路	车站	
16	达拉特旗	呼和局	呼鄂	点石沟	点石沟煤炭铁路专用线
17	准格尔旗	国家能源集团	巴准	暖水	暖水铁路专用线
18	准格尔旗	国家能源集团	巴准	四道柳	四道柳集运站铁路专用线
19	准格尔旗	太原局	准朔	乌龙素	乌龙素集运站铁路专用线
20	准格尔旗	太原局	准朔	五字湾	五字湾铁路专用线
21	准格尔旗	太原局	准朔	马栅	准格尔矿区铁路专用线
22	准格尔旗	呼铁局	呼鄂	大路西	大路西煤炭铁路专用线
23	鄂托克前旗	三新公司	三新	新上海庙	鄂前旗上海庙煤炭物流园铁路专用线
24	鄂托克前旗	呼铁局	新上	上海庙西	煤制天然气项目铁路专用线
25	鄂托克旗	蒙三铁路	蒙三	阿尔巴斯	棋盘井东项目区铁路专用线
五、中长期规划储备专用线					
1	伊金霍洛旗	西安局	准神	新庙南	圣圆产业园铁路专用线
2	伊金霍洛旗	东乌铁路公司	东乌	桃林	江苏产业园铁路专用线
3	伊金霍洛旗	国家能源集团	包西	新街东	新街东集运站铁路专用线
4	伊金霍洛旗	呼铁局	新上	台格庙	台格庙矿区铁路专用线
5	准格尔旗	呼铁局	呼准鄂	布尔陶亥南	布尔陶亥南煤炭铁路专用线
6	准格尔旗	国家能源集团	巴准	纳林川	准格尔产业园铁路专用线
7	准格尔旗	呼铁局	呼准鄂/呼准旗	大路西/何家塔	大路产业园铁路专用线
8	准格尔旗	太原局	准朔	榆树湾	榆树湾铁路专用线
9	乌审旗	西安局	浩吉	浩勒报吉南	浩勒报吉南综合物流园铁路专用线
10	达拉特旗	呼铁局	沿河	蓓亥图	蓓亥图铁路专用线
11	杭锦旗	呼铁局	沿河	锡尼	独贵塔拉工业园区南项目区铁路专用线
12	杭锦旗	国家能源集团	塔韩	塔然高勒	塔然高勒物流铁路专用线
13	鄂托克旗	东乌铁路公司	东乌	棋盘井	棋盘井铁路专用线
14	鄂托克旗	呼铁局	包兰/蒙三	碱柜/蒙西	蒙西产业园铁路专用线
15	鄂托克前旗	三新铁路公司	三新	新上海庙北	新上海庙北煤炭铁路专用线
16	鄂托克前旗	呼铁局	新上	桃里木	桃里木煤炭铁路专用线
17	鄂托克前旗	三新铁路公司	三新	上海庙	鹰骏一矿铁路专用线
18	鄂托克前旗	三新铁路公司	三新	新上海庙	鹰骏二矿铁路专用线

鄂尔多斯市“十四五”及中长期铁路网发展规划

鄂尔多斯市铁路物流园区规划建设一览表

园区主要类别	序号	铁路物流园区	服务地区
铁路综合性物流园区	1	东胜西、东胜东、空港园区	鄂尔多斯市
	2	沙圪堵	准格尔旗
	3	大路	
	4	树林召	达拉特旗
	5	锡尼镇	杭锦旗
	6	独贵塔拉	
	7	乌兰镇	鄂托克旗
	8	嘎鲁图	乌审旗
	9	纳林河	
	10	图克	
	11	浩勒报吉	
	12	敖勒召其镇	鄂托克前旗
	13	上海庙	
铁路煤炭物流园区	1	罕台川	东胜区
	2	新街	伊金霍洛旗
	3	巴图塔	
	4	海勒斯壕	
	5	新庙南	
	6	暖水	准格尔旗
	7	红进塔	
	8	龙口	
	9	碾子湾	
	10	五字湾	
	11	乌龙素	
	12	三道梁	
	13	马场壕	
	14	大塔	达拉特旗
	15	达拉特西	
	16	高头窑	
	17	罕台州北	
	18	浩勒报吉北	
	19	塔然高勒	
	20	棋盘井	杭锦旗
	21	大牛地	鄂托克旗
	22	上海庙	乌审旗
铁路化工物流园区	1	大路西	鄂托克前旗
	2	三响梁	准格尔旗
	3	锡尼	达拉特旗
	4	阿尔巴斯	杭锦旗
	5	乌审召	鄂托克旗
	6	纳林河	乌审旗
	7	上海庙	鄂托克前旗