



# 鄂尔多斯市物流业发展规划

( 2015-2020 )

## 前 言

物流业是指原材料、产成品从起点到终点及相关信息有效流动的全过程。它将运输、仓储、装卸、加工、整理、配送和信息等基本功能根据实际需要有机结合，形成完整的供应链，为用户提供多功能、一体化的综合性服务。物流业作为极具发展潜力的新兴产业，正在成长为促进国民经济与社会发展，特别是推动第三产业快速发展的主要力量，其发展水平已成为衡量一个国家和地区综合竞争力和经济运行质量的重要标志之一。

为深入贯彻落实党的十八大、自治区“8337”发展思路和市委三届五次全委（扩大）会议精神，将我市打造成为区域性物流节点城市，更好地发挥物流业在全市产业转型中的积极作用，科学指导我市物流业的发展，特编制本规划。规划范围为鄂尔多斯市行政管辖区，规划年限为2015-2017年，展望至2020年。

## 第一章 规划背景

### 一、物流业发展现状

近年来，我市紧紧抓住国内外物流业迅速发展的有利时机，突出现代物流理念，积极建设重点物流园区和配送中心，大力培育物流市场和发展物流企业，加快完善物流基础设施和信息支撑体系，逐步建立起与全市经济社会发展相适应的便捷、高效、专业化、信息化、网络化程度较高的现代物流服务体系。

（一）总体规模不断扩大。随着全市物流园区、配送中心建设力度的明显加大，我市物流业得到长足发展。截至 2014 年底，自治区批复备案的我市物流项目 28 个。其中，华研商贸物流配送中心、易兴建材物流配送中心、东胜南部煤炭物流配送中心、蒙西物流园区、大路煤炭物流配送中心、鑫聚源札萨克镇煤炭物流配送中心和塔拉壕汽车物流配送中心（一期）7 个项目已建成投运，运营良好；鄂尔多斯空港物流园区、东达移民新村物流服务区等 9 个项目正在建设；内蒙古国能龙口煤炭物流配送中心一期、蒙西华中通道煤源综合物流与物联网一体化先行基地一期等 12 个项目正在开展前期工作。2014 年，全市物流业实现增加值 794.1 亿元，增速 6%，物流业增加值占第三产业增加值的比重达到 49%，占 GDP（国民生产总值）的比重达 19%。全年各类运输方式完成货运量 4.66 亿吨、完成客运量 1288 万人。

**（二）基础设施逐步完善。** 经过多年的建设，我市铁路、公路和航空等交通设施逐步完善，立体交通网络基本形成。**公路方面**，基本形成了以东胜为中心，包（头）茂（名）、荣（成）乌（海）高速公路和 109 国道、210 国道、沿黄高等级公路为主网架，连接各省道和各旗乡公路干支结合的公路运输网络。截至 2014 年，全市公路通车总里程 18820 公里，其中高速公路通车里程 720 公里，一级公路通车里程 1493 公里。**铁路方面**，建成包（头）神（木）、包（头）西（安）、包（头）兰（州）、东（胜）乌（海）等主干线路 9 条，乌审召工业园区、蒙西高新技术工业园区、大路工业园区专用线等工矿园区专支线 9 条、集运站 22 个。路网密度达到了 191.6 公里/万平方公里，通车里程达到 1667 公里。实现了国铁客运通达北京、上海等 9 个省会城市、20 多个地级市。在建呼（和浩特）准（格尔）鄂（尔多斯）、准（格尔）朔（州）、东胜至鄂尔多斯伊金霍洛机场等 20 多个重点项目，在建铁路里程 1000 多公里。**航空方面**，鄂尔多斯伊金霍洛机场全年共营运航线 42 条、通航城市 41 个，参与运营的航空公司 9 家，是东北、华北和西北地区通航城市最多的支线机场。2014 年，鄂尔多斯伊金霍洛机场完成旅客吞吐量 150.3 万人次、货邮量 6610.4 吨。

**（三）经营模式日益多元。** 通过发展本地民营物流企业，引进国内物流企业和商业连锁经营，以及生产企业物流功能分离等途径，我市已经初步形成了多种所有制、不同服务模式的物流市场。宅急送快运股份有限公司、德邦物流股份有

限公司、中通快递股份有限公司、圆通速递有限公司等国内知名快递物流企业已进驻我市；苏宁电器股份有限公司、国美电器有限公司、居然之家投资控股集团有限公司、红星美凯龙家具集团股份有限公司等一批商业连锁企业已在我市落地。市内大型商贸流通企业、制造企业、农牧业企业加快资源整合、流程再造，采取多种方式，分离外包物流服务功能，建立了一批以企业集团内部服务为主、面向社会的物流企业。全市培育形成了鑫聚源物流有限公司、华研投资集团有限公司、易兴物流集团有限责任公司、亿阳蒙西物流有限公司、泰发祥工贸集团有限公司、天骏物流园区发展有限公司等一批本土物流企业以及唐老鸭商贸连锁销售有限责任公司、百家汇实业有限责任公司、美特好鄂尔多斯店、乐多乐综合超市有限责任公司等一批商业连锁企业。截至 2014 年底，全市具有一定规模的物流企业达 20 多家，规模以下从事与物流相关的企业近 2000 家。

**（四）行业分类精细化。**我市各大行业不断整合完善物流业务，逐步形成了便捷、高效、精细的现代物流体系。以煤炭、化工、冶金、建材为重点，推动建设了大路煤炭物流、鑫聚源煤炭物流、东胜煤炭物流和亿阳蒙西物流等一批物流园区（配送中心），初步形成了工业物流体系。围绕农牧业产业，建设了五家尧农畜产品物流、鑫正元农畜产品物流、四季青冷链物流、百家汇粮油食品仓储物流配送等一批农畜产品及冷链物流项目，培育形成了粮油、瓜果、蔬菜和肉禽蛋等农畜产品物流体系。实施了“万村千乡”市场工程、放

心农资、家电、汽车下乡和农超对接等一系列行动，建设了华研商贸、易兴建材、唐老鸭商贸仓储连锁配送等物流项目，形成了完善的居民生活消费商业物流体系。铜川汽车物流园区物流信息港、煤炭交易平台通过将物流信息技术与接配货业务联接，提升了物流信息化水平。

## 二、存在问题

我市物流业发展虽然取得了一定成绩，但也存在物流企业专业化程度不高、经营成本攀升、企业投资积极性下降、土地指标受限和人才匮乏等问题，导致我市出现物流项目进展缓慢，建成项目投资回收期等问题。主要原因有：

**（一）物流企业专业化程度不高。**当前我市物流仓储、运输的综合水平不高、现代化程度较低，多为粗放式经营，物流中心和配送中心的建设发展比较缓慢，物流企业“大而全”“小而全”的现象比较普遍，专业化作业程度较低，直接导致物流作业过程效率低下、成本过高。目前，我市从事物流业的相关企业中 50 人以下的小企业占到了 95%以上。因这些物流企业规模小，缺乏产业发展的长远规划，企业之间恶性竞争激烈。

**（二）企业运营成本攀升，投资积极性降低。**我国交通运输业和部分现代服务业从 2013 年 8 月起实行“营改增”（营业税改增值税）征税模式，有效避免了重复征税的问题，但对已有物流企业造成了经营成本的增加。“营改增”后，交通运输业采用 11%的增值税税率，代替过去 3%的营业税税率；而仓储、配送和货运代理则采用 6%的增值税税率，代替

过去 5%的营业税税率。同时，实施“营改增”后，物流企业存量固定资产、人力成本、路桥费、房屋租金和保险费等主要成本均不在抵扣范围，也导致物流企业税负增加。此外，物流企业融资难度大，特别是建设各类物流园区、配送中心和仓储设施等基础设施资金投入大、投资回收期长，大部分物流企业存在“短融长投”的现象。2014 年，全市物流业完成固定资产投资 192.6 亿元，下降 17.1%。

**（三）土地指标受限。**我国实行土地用途管制制度，严格依据土地利用总体规划和土地利用年度计划控制建设用地总量和各年度供应量。物流园区、配送中心和仓储设施等物流基础设施占地面积较大。目前，我市预留的物流用地指标十分有限，使已规划、审批的物流园区和配送中心等项目得不到土地指标，制约了物流业的发展。

**（四）物流人才匮乏。**物流专业人才的缺乏已成为制约我市物流业发展的瓶颈。我市物流业起步较晚，熟悉现代物流知识的人才较少，大部分物流从业人员是管理、工程和交通运输等行业的转行人员，拥有高级职称的物流人员和物流高级技师的比重较小，熟悉现代物流运作和物流管理的管理人才更少。

### 三、发展机遇

**（一）国家和自治区日益重视物流业发展。**国务院于2009年印发《国务院关于印发物流业调整和振兴规划的通知》（国发〔2009〕8号）将物流业列为国内十大重点振兴产业之一，加大了对物流业发展的支持力度；国务院办公厅于2011年印发《国务院办公厅关于促进物流业健康发展政策措施的意

见》（国办发〔2011〕38号），提出了切实减轻物流企业税收负担等九个方面的政策措施。这些政策的出台将有力促进资金、信息、人才和技术等生产要素向物流业集中，加快现代物流业的发展和水平的提升。国家深入实施新一轮西部大开发战略，继续加大对西部地区的支持力度，加快西部地区基础设施建设，推进基本公共服务均等化进程，支持西部地区扩大对内对外开放，对物流业的发展营造了良好的政策环境。自治区人民政府于2013年印发《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区加快服务业发展若干政策规定的通知》（内政发〔2013〕9号），对全区服务业在税收、土地等方面给予了优惠扶持政策，加大了对物流业等服务业的支持力度。国家发展和改革委员会等国家部委于2013年印发《国家发展和改革委员会国土资源部住房和城乡建设部交通运输部商务部海关总署科学技术部工业和信息化部国家铁路局国家民用航空局国家邮政管理局国家标准化委员会关于印发全国物流园区发展规划的通知》（发改经贸〔2013〕949号），提出了到2020年，物流园区集约化水平大幅提升，基本形成布局合理、规模适度、功能齐全和绿色高效的全国物流园区网络体系；规划将全国物流园区布局城市分为三级，我市被列为二级物流园区布局城市。国务院于2014年印发《国务院关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》（国发〔2014〕26号），明确要科学规划布局，放宽市场准入，完善行业标准，创造环境条件，加快生产性服务业创新发展，同年，印发《国务院关于印发物流业



发展中长期规划(2014—2020年)的通知》(国发〔2014〕42号),指导全国物流业健康发展。

**(二) 我市推进五大基地建设的现实需要。**根据自治区“8337”发展思路,我市正在积极打造国家清洁能源输出基地,现代煤化工生产示范基地,全区铝循环和装备制造业基地,绿色农畜产品生产供应基地和旅游观光、避暑休闲度假基地。2014年,全市规模以上工业增加值达到2058亿元,位列自治区首位,已形成煤炭、电力、天然气和化工等优势产业,煤炭产能5.97亿吨,发电装机容量1563万千瓦,天然气产量281亿立方米,煤化工产能1085万吨,在自治区和全国占有重要位置。全市装备制造、电子信息、新材料和新能源等新兴产业也取得了长足发展,产业规模不断扩大,产品种类不断增多,打造五大基地需要发达的物流业提供配套支撑。

**(三) 全市产业结构转型发展的必然选择。**经过多年的发展,我市经济总量不断扩大、总体实力不断增强,但作为资源型城市,三次产业结构中仍存在第二产业占比大、第三产业占比偏小的问题。服务业总体发展滞后、基础薄弱,对产业转型的支撑作用不强,特别是物流业总体发展水平不高、发展方式比较粗放,服务水平、种类和质量还有待提高。未来一段时期,我市将着力转变发展方式,推动产业转型,产业结构由第二产业为主过渡到第三产业为经济主要增长点,需要将发展物流业作为推动产业转型、带动三产发展的重要突破口。

## 第二章 总体思路

### 一、指导思想

以党的十八大精神为指导，深入贯彻落实自治区“8337”发展思路和市委三届五次全委（扩大）会议精神，抓住国家大力发展生产性服务业的有利时机，科学规划布局、放宽市场准入、激发市场活力、降低物流成本、整合物流资源、创造环境条件，加快现代物流业创新发展，提升物流信息化和专业化水平，构筑生产性和生活性两大物流体系，加快重点物流园区、物流节点和配送中心建设进程，大力发展第三方物流，推动物流交通运输网络、信息网络和综合服务网络的及早形成，实现物流业与经济社会相互促进、协调发展。

### 二、基本原则

（一）坚持市场主导与政府引导相结合。充分发挥市场配置资源的决定性作用和企业的主体作用，充分调动企业的主动性、积极性和创造性，激发企业发展的内在动力，不断提高企业的市场竞争力。发挥政府宏观调控、产业引导和市场监督的作用，通过规范市场、搭建平台和制定政策，努力营造良好的发展环境。

（二）坚持物流体系与产业格局相结合。充分发挥物流业的基础性、先导性作用，加快物流业与全市优势、特色和重点产业的联动发展，形成特色突出、优势明显、支撑有力和运作专业的重点产业物流配套服务体系。

**（三）坚持协调发展与重点突破相结合。**与全市经济社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划及交通基础设施建设规划相衔接，与产业布局、自然环境等因素相协调，统筹布局全市物流基础设施，制止低水平重复建设。在做好统筹规划的基础上，力争在若干重点行业、领域和地区实现物流业跨越式发展，形成点面结合、层次分明、阶梯有序的物流业发展体系。

**（四）坚持扩大规模与提升质量相结合。**在大力培育物流市场、完善物流服务网络、不断扩大物流业发展规模的基础上，整合现有物流资源和各类生产要素，延伸物流服务产业链条、发展多层次的服务业态。物流硬件建设与软环境建设协调推进，在加快物流通道、物流信息平台等硬件设施建设的同时，加大对管理体制、运行机制、人才培养、市场监管和政策措施等软环境建设的投入，不断提升物流业发展的质量效益。

### **三、发展目标**

充分发挥我市资源、交通、区位和产业优势，构建以综合物流为核心，以煤炭、化工、装备制造、冶金建材、商贸和农畜产品等专业物流为支撑的现代物流体系。物流业规模持续扩大、产业结构明显优化、服务水平显著提高，综合成本明显下降，物流业发展环境明显改善，实现物流业的社会化、专业化、规模化和信息化，把我市建设成为服务内蒙古、联动晋陕宁、对接京津冀并在全国具有重要影响的区域物流中心。

**（一）产业规模不断扩大。**力争到 2017 年，物流业增加值超过 1200 亿元，年均增速保持在 12.6%，占 GDP 比重提高到 21.5%，占第三产业增加值比重达到 60%，成为带动第三产业发展的中坚力量。到 2020 年，物流业增加值达到 1700 亿元，年均增长 12.4%，占第三产业比重达到 65%，占 GDP 的比重提高到 25%。基本建成现代物流服务体系，提升物流业标准化、信息化、智能化和集约化水平，提高经济整体运行效率和效益。

**（二）园区建设快速有序推进。**鄂尔多斯空港物流园区及东胜、札萨克、马场壕四个物流园区初具规模，大塔、纳林河两个物流园区基本启动。到 2020 年，全市营业额超过 20 亿元的物流园区、配送中心达到 20 个以上，煤炭物流园区、配送中心的年煤炭发运量达到 5.5 亿吨以上。

**（三）龙头企业培育取得明显成效。**积极培育具有现代物流经营理念和管理手段的物流领军企业。到 2017 年，全市 A 级以上物流企业总数达到 5 家以上，营业收入超过 10 亿元的物流企业达到 10 户以上，形成一批具有较大影响力的第三方物流和供应链集成服务品牌。到 2020 年，全市 A 级以上物流企业总数达到 10 家以上。

**（四）信息化建设明显加快。**以物流园区、物流企业为重点的物流信息系统建设取得明显进展，普及率和网络化水平显著提高；公共物流信息平台整合、建设实现新突破，煤炭、化工、装备制造、冶金、建材、商贸和农畜产品等专业物流信息平台初具规模，并在此基础上形成全市物流公共信

息平台，建成国家级煤炭交易中心，化工和冶金建材等竞价平台搭建完成，并在全国具有重要影响；物流标准化建设同步推进。

### 第三章 发展重点

#### 一、构筑两大物流产业体系

（一）构筑以能源重化工和装备制造为主的生产性物流产业体系。立足我市产业大发展、大提升对生产性服务业的巨大需求，把发展生产性物流业摆在优先位置，以建设国家清洁能源输出基地、现代煤化工生产示范基地、全区铝循环和装备制造业基地、绿色农畜产品生产加工供应基地为依托，全力构筑与主导产业相配套的生产性物流产业体系。在全市 18 个经济开发区（园区）规划建设一批与主导产业相配套的物流服务“区中园”，完善物流基础设施和强化公共信息服务，提高产业集聚区供应链设计、采购物流、入场物流、销售物流和逆向物流等专业服务能力。推进煤炭外运通道建设，将我市打造成为全国重点煤炭物流节点。推动煤炭物流专业化、规模化和现代化发展，将我市建设成为国家级煤炭交易中心。积极发展化工产品、装备制造、冶金建材、绒纺和农畜产品等优势特色物流产业，努力把我市建设成为全国重要的能源化工产品配送中心、区域制造业零部件接转中心和轻工产品转运中心。

## **（二）构筑适应城乡统筹发展的生活性物流产业体系。**

着眼于打造宜居宜业的百万人口现代化中心城市和特色化中小城镇的需要，抓住消费结构升级的有利时机，着力打造东胜区、阿（勒腾席热镇）康（巴什新区）片区城市核心区。依托城镇物流配送中心、城市快递中心、农村物流设施和农畜产品批发市场，运用连锁经营和专业货物配送等现代经营方式，构建覆盖城乡的生活性物流服务网络，扩大城乡消费规模，不断满足广大人民群众多样化消费需求，努力把我市建设成为西部重要的区域商贸物流中心。

## **二、形成三大服务网络**

**（一）构筑以现代综合交通运输体系为主的基础设施服务网络。**按照“突出发展公路、加快发展铁路和民航”的思路，加强交通基础设施建设，完善功能，提高等级，构建高效、便捷的铁路、公路和航空等多方式联运的立体交通网络。

**1. 铁路建设。**依托我市资源、城镇和重点经济开发区（园区）以及货流量流向的分布特点，构筑以“三横四纵”为市域骨干网架，连接各物流园区（配送中心），网络化、集约化的市域铁路运输。到 2017 年底，运营铁路总里程达 2000 公里，铁路货物发送量突破 3.5 亿吨。加快实施沿河、南部、巴（图塔）准（格尔）等铁路建设和准（格尔）东（胜）包（头）神（木）东（胜）乌（海）等既有铁路复线改造及配套升级项目，大幅提高既有干线煤炭运输能力；完成呼（和浩特）准（格尔）鄂（鄂尔多斯）准（格尔）朔（州）外运通道建设；加快蒙西至华中、陶利庙至上海庙等铁路建

设进度，力争到 2020 年全市铁路总里程达到 3000 公里，其中电气化铁路达到 100%，复线铁路达到 50%以上。

**2. 公路建设。**按照“提升品质、完善路网、突破北线、畅通出口”的总体思路，构建“八横十二纵三十七出口”的干线公路网规划。八横即荣（成）乌（海）高速公路十七沟（鄂尔多斯与呼和浩特界）至棋盘井（鄂尔多斯与乌海界）、大路至巴拉贡一级公路、国道 109 线小沙湾至棋盘井一级公路、准格尔旗至水洞沟（内蒙古与宁夏界）一级公路、喇嘛湾至巴拉贡二级公路、万家寨至伊和乌素二级公路、榆树湾至巴拉贡二级公路、大柳塔至千里沟二级公路；十二纵即包（头）茂（名）高速九小渡口至苏家河畔（内蒙古与陕西界）高速公路、德胜泰至杨家坡（内蒙古与陕西界）高速公路、海生不浪至龙口镇高速公路、210 国道九小渡口至苏家河畔（内蒙古与陕西界）一级公路、巨合滩至大昌汉沟（内蒙古与陕西界）一级公路、蒙西经棋盘井至芒哈图一级公路、独贵塔拉（奎素）至掌高图一级公路、吉格斯太（召圪梁）至庙沟门一级公路、昭君坟（山岔口）至毛盖图（内蒙古与陕西界）一级公路、恩格贝（东河头）至呼吉尔特（内蒙古与陕西界）、察汗淖至付家峁子、呼和木独至补浪河（内蒙古与陕西界）一级公路。力争到 2017 年，全市新建改建公路 5181 公里，公路总里程达到 2 万公里，其中高速公路 1400 公里、一级公路 1500 公里、二级公路 2600 公里，实现旗区互通高等级公路，苏木乡镇通二级以上公路，嘎查（村）通四级以上公路。预计到 2020 年，全市公路里程达到 22000 公里。

**3. 民航建设。**不断优化和加密航线，吸引国内外航空公司在鄂尔多斯伊金霍洛机场建立驻场基地，通航国内主要大中城市和枢纽机场；积极开辟国际航线，力争建成国际口岸机场。推动乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗和鄂托克前旗等通用（通勤）机场建设，推进我市通勤航空试点建设，形成以鄂尔多斯伊金霍洛机场为中心，周边旗区通用机场为补充的“布局合理、功能完善、规模适度、航线通达、绿色环保”的运输体系，使我市成为服务内蒙古、辐射晋陕宁等周边地区的区域枢纽机场。力争到 2017 年，全市民航旅客吞吐能力达到 280 万人次、货邮量达到 2.4 万吨以上。到 2020 年，全市民航旅客吞吐能力达到 400 万人次。

**4. 管道建设。**加快蒙西煤制气外输管道和鄂尔多斯——安平——沧州输气管道项目核准进度，并早日开工建设；全力推进陕京四线输气管道项目建设，保障煤转化产品外运通畅。预计到 2017 年，形成 600 亿立方米/年的输气能力，原油外送能力达到 500 万吨/年。2020 年，形成 900 亿立方米/年的输气能力，原油外送能力达到 500 万吨/年。

**（二）构筑以互联网络技术为主的信息服务网络。**充分发挥我市煤炭外运规模大、市场份额大的优势，集中力量建设内蒙古煤炭交易中心。全力争取煤炭出口经营权，吸引自治区和毗邻地区有实力的企业和客户入驻交易，不断扩大交易规模，提升交易市场影响力和竞争力，逐步建成全国最大的国家级煤炭交易平台，强化我市在煤炭生产、销售、运输等重大环节的定价权和话语权。同时，建设化工、装备制造、



冶金建材、商贸和农畜产品等专业物流信息平台，并在此基础上，建立全市物流公共信息平台。统一数据和接口标准，实现各类信息平台互联互通、资源共享。加强与国内外重点市场、重点港口、重点物流企业和区域物流中心的对接联网，构建联接顺畅、便捷、高效、安全的信息交换网络和管理平台。

**（三）构筑以落实产业政策为主的综合服务网络。**强化落实国家、自治区和我市对物流业发展的各项优惠政策。简化物流企业注册、审批和纳税等手续办理程序，取消不合理的前置审批事项，建立公开、便民、高效和规范的审批工作机制，提高行政服务效率。加强物流业基础设施规划、建设，引导企业科学规划运输环节，打造物流绿色通道和物流车辆免费标识，减少运输成本。完善物流行业服务和监管标准，为推动物流业发展创造公平的管理环境，引导物流业健康有序发展。

### **三、培育三大特色物流**

大力发展快递物流、保税物流和冷链物流三大特色物流业，打造一批优势突出、辐射带动能力强的特色物流集群。

**（一）快递物流。**将拟建的公交车始末站、呼（和浩特）准（格尔）鄂（鄂尔多斯）铁路客运站建设到鄂尔多斯空港物流园区内，使鄂尔多斯空港物流园区成为我市重要的综合交通枢纽，依托鄂尔多斯空港物流园区便捷的综合交通和区域市场优势，完善快递物流网络，加快配套设施建设，将我市建成国家西部地区重要的快递运转中心。建设陆空快递

网络，依托鄂尔多斯伊金霍洛机场的国际航线，积极协调国内快递龙头企业拓展跨境快件的直运、直封和直发业务，引进联邦快递有限公司、敦豪航空货运有限公司、中国邮政航空有限公司、天地华宇物流有限公司、德邦物流有限公司、锦程物流有限公司等全国连锁物流企业在鄂尔多斯空港物流园区设立分支企业建设快递物流基地。通过免收租金等方式，吸引中通快递股份有限公司、圆通速递有限公司、宅急送快运股份有限公司等国内快递龙头企业将在我市的总部搬迁到鄂尔多斯空港物流园区，使鄂尔多斯空港物流园区成为快递企业的分拨转运中心，将快递物品从鄂尔多斯空港物流园区分发至各旗区，形成我市快递产业集群，同时引导有实力的快递企业在各旗区和重点乡镇布局网点，打造晋陕蒙宁地区重要的航空货运集散中心。

**（二）综合保税物流。**依托航空、铁路和公路网路，大力发展保税物流，加快构筑国家中西部地区保税物流节点。综合保税区是发展空港经济的一个高地，是吸引航空物流业、制造业项目落地的一个必要基础支撑，以发展国际航运为基础积极推进综合保税区申建，培育发展集航空货运、地面操作代理、仓储、配送、报关、进出口加工和保税为一体的航空物流港。进一步发展连接国际国内重要枢纽机场的航空物流通道，推动机场陆空衔接的现代综合交通体系建设，促进空地联运、空铁联运，提升货运中转和集疏能力，逐步发展成为国家西部重要的国际航空物流中心。积极承接产业转移，发展高附加值、高新技术等适合航空运输的产业。积

极引进国内外行业龙头企业，加快物联网、高科技研发、生物医药等产业发展。培育壮大与航空关联的高端制造业，以发展电子信息、精密机械、羊绒制品及新材料等高价值产品的生产加工产业为主，将鄂尔多斯装备制造基地、市高新技术产业园区、东胜经济科教（轻纺工业）开发区也纳入鄂尔多斯空港物流园区的制造基地。积极引进资金和企业发展出口制造业，推动建设出口加工区、进出口仓储分拨区、货物口岸贸易区、商品展示区和保税物流园区，形成区港联动、相互促进的新格局。

**（三）冷链物流。**依托我市丰富的农畜产品资源优势和被纳入“丝绸之路经济带”范围的有力契机，大力发展农畜产品冷链物流。我市畜牧业具有较好的基础，肉牛、奶牛、阿尔巴斯白山羊、獭兔和生猪养殖基地稳步实施，冷鲜牛羊猪兔肉、奶制品、沙棘和螺旋藻等绿色农畜产品在国内外具有很大的市场空间，因此具有鄂尔多斯特色的临空农畜产品加工业和航空食品加工业将成为适合临空制造和航空物流的潜力产业。要壮大行业龙头，完善区域网络，加快构建适应消费升级的冷链物流体系，建设全国重要的冷链物流基地。大力引进双汇食品有限公司、众品实业股份有限公司等国内大型肉类加工龙头企业入驻鄂尔多斯空港物流园区，进行生产加工，拓展国内外冷链干线运输、区域分拨、城际零担业务。加强冷链物流企业与连锁零售餐饮、食品加工、贸易分销等企业的合作，提供全球采购、城市终端配送服务，结合电子商务，推广“线上线下”经营模式，加快冷链物流

设施设备信息化改造进度，建设产业链全程质量监控和追溯系统。

#### 四、建设八大专业物流工程

围绕我市资源优势和产业定位，积极建设煤炭、化工、农畜产品、商贸、冶金建材等八大专业物流工程。

##### （一）煤炭物流工程

**1.发展基础。**2014年，我市生产原煤6.3亿吨，生产焦炭772万吨，通过铁路和公路外运煤炭4.74亿吨，主要运往京津唐、东南沿海以及呼和浩特、包头、乌兰察布等地区，通过包（头）神（木）铁路、包（头）西（安）铁路、呼（和浩特）准（格尔）铁路、大（同）准（格尔）铁路、包（头）兰（州）铁路、荣（成）乌（海）高速公路、包（头）茂（名）高速公路、德（胜泰）敖（包梁）公路等向外运输。预计到2017年，全市煤炭产能达到7亿吨，其中煤炭外运量将达到5亿吨；2020年全市煤炭产能将达到7.5亿吨。

**2.发展重点。**依托我市丰富的煤炭资源，构建以铁路运输为主、运输便捷的专业化煤炭物流综合服务体系。在煤炭生产基地和中转基地建设一批大型煤炭物流园区、配送中心，实现煤炭资源就地洗选、筛分和集散，提高煤炭的附加值和综合利用率。改进煤炭交易方式，推进国家级煤炭交易中心建设，完善煤炭交易、电子和信息等公共服务功能，积极发展煤炭金融、保险和期货等延伸服务。充分发挥我市低硫煤的优势，将我市煤炭打造成国有品牌，取得煤炭的定价权和话语权。支持煤炭生产企业逐步实现生产资料的采购、

仓储和配送业务外包剥离，建立专业化、社会化的煤炭物流企业，通过联合兼并组建一批大型专业化煤炭物流企业，推进煤炭物流向专业化方向发展。加强与铁路部门的合作，构建新型煤炭物流综合体。重点发展煤炭专列物流和煤炭相关产品物流。积极与天津港衔接，加快建设“无水港”项目，实现多种运输方式“无缝衔接”。

## （二）化工物流工程

**1.发展基础。**2014年，我市生产天然气281亿立方米、精甲醇407.9万吨、PVC（聚氯乙烯）110.6万吨、烧碱89.7万吨。目前，我市大部分化工产品主要通过京（北京）包（头）铁路和公路外运。预计到2017年，全市煤制油产能达到540万吨、煤制气360亿立方米、煤制烯烃140亿立方米、煤制乙二醇80万吨、甲醇制烯烃170万吨、尿素600万吨。预计到2020年，全市产能达到煤制油1000万吨、煤制气500亿立方米、煤制烯烃220亿立方米、煤制乙二醇150万吨、甲醇制烯烃410万吨、尿素900万吨规模。

**2.发展重点。**依托全市各重点经济开发区（园区），合理布局建设天然气管线，大力发展管道物流，减轻铁路、公路的运输压力，降低物流成本。加快建设化工产品的仓储、配送、装卸、信息、交易和消防等基础设施进度，提高专业化水平，确保生产、运输和存储等环节的安全性。依托经济开发区（园区）、煤制油企业和大型化工企业整合物流资源，根据各旗区实际，建设各具特色的化工产品物流园区和配送中心，实现集聚发展。

### （三）农畜产品物流工程

1. **发展基础。**2014年，我市生产粮食149.6万吨、油料11.9万吨、甜菜9.8万吨、蔬菜42.3万吨；牧业年度牲畜总头数1227.7万头（只），生产肉类产品20.2万吨、绒毛1.5万吨。目前，全市农畜产品主要通过企业自有车辆和社会个体车辆运输，每年输出各类瓜果蔬菜超过150万吨、交易牲畜500万头只以上。预计到2017年，全市粮食总产量达到150万吨，牧业年度牲畜总头数1250万头（只）；到2020年，全市粮食总产量达到160万吨，牧业年度牲畜总头数1300万头（只）。

2. **发展重点。**积极建立农畜产品进城、工业产品和农资产品下乡、城乡结合的双向绿色物流体系。加强农畜产品物流基础设施建设，鼓励在全市农畜产品产销地建设集农畜产品仓储、配送、交易、包装加工和信息发布等功能于一体的大型农畜产品物流园区、配送中心。充分发挥物流园区、配送中心的集聚优势，与重点涉农企业联动发展。实施农畜产品冷链物流项目，加快冷库工程、低温配送中心工程、冷链物流全程监控及追溯系统工程等冷链重点工程建设进度，不断完善冷链生产、加工、储存和运输等主要环节的监管检测，提高食品物流安全性，降低货物损耗。加强资源整合，提高冷链物流企业的规模和竞争力，培育一批发展潜力大、经营效益好、辐射带动能力强的冷链物流企业，促进冷链物流业快速发展。依托东胜经济科教（轻纺工业）开发区，建设集仓储、配送、分理、信息、交易和金融等功能于一体的轻纺

物流配送中心，推动轻纺产业发展。在城市核心区抓紧建设粮食物流中心，减少粮食物流中间环节，降低粮食流通成本。鼓励粮食流通企业积极开展放心粮油店连锁经营、物流配送以及电子商务体系建设。加强粮食仓储、物流设施建设，积极推广散粮运输，重点加大散粮自动接卸、计量设备和专用运输工具的建设规模。

#### **（四）商贸物流工程**

**1.发展基础。**2014年，我市社会消费品零售总额达到610亿元，同比增长10.1%。其中，城镇实现消费品零售额510.4亿元，乡村实现消费品零售额99.6亿元。预计到2017年，全市社会消费品零售总额达到863亿元；到2020年达到1150亿元。

**2.发展重点。**支持商贸流通企业积极开展连锁经营、物流配送和电子商务等新型流通业态，促进商贸流通业繁荣发展。推进全市商贸流通企业集中采购与集中配送，通过建立统一的集中采购、仓储与配送系统，有效降低采购和运输成本。依托专业物流企业推进物流服务外包，提升由供应商到零售商之间物流的集约化程度和专业化配送服务能力。加快商贸流通基础设施建设进度，进一步提升服务功能。

#### **（五）冶金建材物流工程**

**1.发展基础。**2014年，我市生产水泥486.4万吨、铁合金93.7万吨。这些产品通过物流企业由公路或铁路运输往周边地区。随着全市经济的发展，产品种类不断丰富，运力需求更大。预计到2017年，全市产能达到氧化铝600万吨/年、

电解铝 300 万吨/年规模；到 2020 年，全市产能达到氧化铝 1000 万吨/年、电解铝 500 万吨/年规模。

**2. 发展重点。**根据我市冶金建材产品的生产和消费情况，建设物流设施，发展物流运输。突出抓好以水泥为主的物流园区、配送中心建设，发展专用运输车辆，建立散装水泥、预拌混凝土物流配送体系，运用现代信息技术手段促进散装水泥生产、运输、储存和使用各环节有效衔接，提高运输效率。在陶瓷主产区建设陶瓷批发市场，组建陶瓷专业物流配送中心，促进生产、经营、批发、物流和信息一体化运作。在达拉特旗和准格尔旗等铝产品及下游产品加工区发展第三方物流配送中心。在全市重点建材消费区合理布局集建材产品仓储、配送、交易和信息发布等功能于一体的物流配送中心，提高市场竞争力。

## **（六）装备制造物流工程**

**1. 发展基础。**2014 年，我市已形成 35 万辆乘用车、2 万辆重型卡车、200 台（套）风机、30 万台柴油发动机、15 万台变速器的生产能力。预计到 2017 年，全市将形成乘用车 50 万辆、载重汽车 4 万辆、发动机 65 万台、变速器 60 万台、煤炭开采和洗选设备 1000 台（架、套）产能；到 2020 年，全市形成各类整车 88 万辆、煤炭开采和洗选设备 1500 台（架、套）产能。

**2. 发展重点。**加大第三方装备物流服务发展力度，为装备制造企业提供仓储管理、货物运输、网点配送、决策分析和信息交换等专业高效的服务，降低企业运输成本，促进先



进制造业的快速发展。加快物流服务与装备制造业联动发展，积极构建完善现代装备制造物流体系，强化为大型产业基地、经济开发区（园区）和大型装备制造企业配套的物流服务能力 and 区域辐射能力。积极推动汽车物流业发展，充分利用铜川汽车博览园初具规模的条件和优势全面打造品牌销售、维修和装饰、汽车仓储配发、二手车交易、汽车改装、零担快运、文化博览展示、新车试驾、废旧车回收、金融保险、信息发布、汽车检测和落户等“一站式”商务中心和汽贸物流服务体系，发挥好公共信息平台的作用，努力将我市打造成国家中西部地区最大的汽车物流配送基地。

### **（七）城乡物流配送工程**

**1.发展基础。**目前，我市正常运行的村级农家店（便民连锁超市）665个，覆盖了现有738个行政村中的467个，还有271个行政村未覆盖。按照自治区实施农村牧区“十个全覆盖”工程的要求，到2017年新建便民连锁超市300家，将未建农家店的行政村填平补齐；到2020年，建成成交总额1亿元以上的城乡物流市场25家、5亿元以上的城乡物流市场5家。

**2.发展重点。**积极推动农村牧区流通主体创新，推动消费品物流向农村牧区延伸。建设一批农家店、便利店、放心店和便民连锁超市，满足广大农牧民生产生活需求，在各旗区重点乡镇建设专业化、社会化生活资料配送中心。引导物流企业与各类基地、合作社、专业村和农业种植养殖大户联合发展。在现有营业网点的基础上，增设新的营业网点，逐

步把营业网点覆盖到各苏木乡镇，使每个苏木乡镇能基本实现在交通节点有农村牧区货运站、主要行政村有货运网点，实现城乡物流配送“门对门、点对点”的服务目标。到2020年，基本形成完善的旗区、苏木乡镇、嘎查村三级物流代办网点为主体的城乡配送体系。

## （八）电子商务物流配送工程

**1.发展基础。**电子商务物流又称网上物流，是基于互联网技术，创造性地推动物流行业发展的新商业模式。目前，我市的各种物流配送处于简单的送货上门阶段，层次上仍是传统意义上的物流配送，还不具备信息化、现代化和社会化的新型物流配送特征。电子商务物流是未来数字化生存方式的需要，其代表未来的贸易方式、消费方式和服务方式。

**2.发展重点。**电子商务物流发展需要完善的社会信息、配送渠道和基础设施，首先要打破原有物流行业的传统格局，建设和发展以商品代理和配送为主要特征，物流、商流和信息发布有机结合的社会化物流配送中心，建立电子商务物流体系，使各类信息、资金和产品流动畅通无阻。要积极引导百货商店、连锁店和邮政快递等原有配送网络联合协作发展，共同完成物流配送。依托区位和交通优势，吸引国内外电子商务巨头进入我市各大经济开发区（园区）和物流节点，打造全国性电子商务物流枢纽。深化与知名电商、网商的合作，积极引进京东电商、顺风电商、天猫国际、易贝和亚马逊等知名平台，扩大境内外贸易业务规模。最终实

现电子商务配送与传统物流配送一体化，集中使用物流资源，优化物流配送网络，帮助物流供需双方高效达成交易。

## 五、大力培育骨干物流企业

坚持“政府主导、市场运作、多方参与、合作共赢”的原则，改革创新和开放引进相结合、统筹推进和重点示范相结合，按照“规划引领、政策扶持、环境保障三个职能到位”

“示范物流园区、龙头物流企业、重大物流项目三个重点推进”“物流联盟、企业集团、公共信息平台、服务中心四位一体协同共推”的基本思路，突出抓好改革创新、示范带动、壮大主体和政策落实等工作，统筹规划，重点支持鄂尔多斯空港物流园区等五家自治区级示范物流园区建设；进一步壮大物流市场主体，支持现代物流龙头企业做大做强，重点扶持鄂尔多斯空港物流有限公司、市煤炭物流股份有限公司、鑫聚源物流有限公司、华研投资集团有限公司、亿阳蒙西物流有限公司、泰发祥工贸集团有限公司、天骏物流园区发展有限责任公司等具有一定规模、竞争能力较强的物流企业上规模、上档次，促其尽快做大做强。发挥物流园区和交易市场资源要素优势和集聚效应，加强政策引导，推动物流企业、金融保险和信息服务等配套企业入驻物流园区和市场发展。加强物流园区、市场管理和服务创新，促进入驻企业业务互补和资源共享，提高物流组织效率，培育壮大一批引领行业发展的骨干物流企业。

引进上海远成物流有限公司、普洛斯物流有限公司等国内外知名物流企业到我市设立分支企业或参与市内物流企

业兼并重组、合作经营。鼓励我市大型企业集团成立物流公司推进物流分离外包，通过改造现有业务流程，提高核心竞争力。鼓励外来企业与本地物流企业开展多种形式的合作，培育、发展一批管理理念先进、市场竞争力强的现代物流企业集团，形成物流企业总部集群。

## 六、加快物流园区建设与功能提升

**（一）优化物流园区布局和基础设施建设。**依托交通枢纽区、装备制造业集聚区，煤炭、化工、建材等产业聚集区和商贸聚集区，加快建设和改造提升一批货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型、综合服务型物流园区，形成布局合理、功能集成、企业集聚和支撑服务有力的物流发展载体平台。加快建设物流园区现代化仓储设施、多式联运和信息服务平台，建设完善物流园区水、电、路、网络、通讯，周边公路、铁路等基础设施和生活配套设施，推广甩挂运输、集装箱运输、托盘化单元装载和智能化管理技术，提高物流效率，降低储运损耗，打造绿色低碳物流园。

**（二）提升物流园区示范作用和中心物流功能。**我市处于国家“两带”（呼包银榆经济带、丝绸之路经济带）重要节点，国家实施“两带”开放战略，为我市大力推动物流业快速发展带来了历史性机遇。我市要促进物流园区的规范发展，进一步优化物流园区布局，以鄂尔多斯空港物流园区及札萨克、东胜、马场壕、纳林河等中心物流园区为重点，按照《国家发展和改革委员会国土资源部住房和城乡建设部交通运输部商务部海关总署科学技术部工业和信息化部国家

铁路局国家民用航空局国家邮政管理局国家标准化管理委员会关于印发全国物流园区发展规划的通知》（发改经贸〔2013〕949号）要求，积极开展全国示范物流园区培育和创建工作，按示范园区的评定标准筛选申报鄂尔多斯空港物流园区等5个综合实力强、发展前景好、带动作用显著的物流园区，争取被评定为自治区级或国家级示范工程，不断总结经验，强化示范引领，促进我市物流园区规模化、专业化发展。

**（三）开展全国性煤炭交易市场和标准化建设工作。**按照《国家发展和改革委员会印发关于深入推进煤炭交易市场体系建设的指导意见的通知》（发改运行〔2014〕967号）要求，在煤炭主产地、消费地拟培育建设2-3个全国性煤炭交易市场，开展涉煤品质期货交易，加强和完善线上网络平台建设、线下运输设施建设，争取将现在的内蒙古煤炭交易中心建设成为全国性煤炭交易平台。

进一步开展物流标准的推广和应用工作。鼓励物流企业参与国家、自治区相关行业标准的制定和实施工作，积极开展现代物流业标准化试点，实施一批国家级、自治区级物流业标准化试点项目，推动物流企业在物流技术、信息、装备、服务、管理和安全等关键环节实行标准化管理和运作。

**（四）增强区域物流节点支撑能力。**充分发挥地区性中心城市的区位、交通、产业和市场等优势，进一步完善物流通道、物流园区和配送中心等基础设施，增强区域物流节点综合服务功能，形成与东胜、鄂尔多斯空港物流园区、康巴

什新区功能互补、遥相呼应、联动发展的大物流发展格局。

1. 依托鄂尔多斯伊金霍洛机场、包（头）西（安）铁路、东（胜）乌（海）铁路和 210 国道、109 国道等交通运输大通道，推动中心物流园区建设，加强货运场站、多联式设施改造提升，提高物流中转集疏、配送能力，促进区域物流顺畅衔接和一体化发展，建设辐射周边的交通物流网络。

2. 依托城市核心区和有关旗的产业集聚区和产业集群，以发展电子信息、装备制造、汽车及零部件、煤炭化工、农副产品、服装服饰等产业为重点，建设一批具有贸易流通、洗选加工、中转分拨、集成配送和物流金融等复合服务功能的物流园区，为产业集群发展和转型升级提供物流服务支撑。

3. 加强产品集聚区物流基础设施建设，不断提升物流综合服务能力，重点推进鄂尔多斯空港物流园区、札萨克中心物流园区、纳林河中心物流园区、马场壕中心物流园区、大塔中心物流园区、鄂尔多斯装备制造基地等重点项目建设进度，形成一批支撑区域物流聚集发展的载体平台。统筹规划各物流集聚区的服务体系，倡导集聚区内物流基础设施、物流信息平台共享共用。

**（五）加快物流信息化建设进度。**加快物流企业信息化建设步伐。鼓励企业在实现日常办公和财务管理信息化的基础上，根据自身业务和发展需要，加快主营业务信息系统的开发和应用，提高物流运作管理的信息化程度。鼓励企业采用自主开发、委托开发和系统租赁等方式加快内部物流信息

系统的建设，并力争实现与客户信息系统的对接和共享。加快全市物流公共信息平台建设进度，努力形成布局合理、功能集成、企业集聚和支撑服务有力的物流发展载体平台。加快建设物流园区现代化仓储设施、多式联运和信息服务平台，推动鄂尔多斯空港物流园区大数据项目、市能源产业交易平台项目建设，整合各行业配送中心及物流企业的信息资源，搭建煤炭、化工、冶金建材、商贸、农畜产品和装备制造等专业物流信息平台，同时将电子政务和电子商务集中于同一平台。

**（六）加快物流现代化建设进度。**积极推进物流技术与管理创新，淘汰落后技术、设备和设施，引导物流企业使用先进的物流技术和设施设备，加快物流自动化进程。大力推广应用先进、适用的现代物流技术和装备，积极引导企业采用自动装卸、搬运、传送、分拣设备及信息化管理系统，提高物流装备技术水平。进一步利用物联网技术提升供应链各个环节的工作效率，创新物流服务模式，推动物流业向高端服务产业发展。创新运输服务方式，大力发展多式联运、集装箱运输、散货运输，推广应用厢式货车、集装箱车辆、专用车辆运输方式，推行以托盘化为核心的单元装载方式，加强各种运输方式的衔接，建立高效、安全的综合运输系统，提高物流速度和效率。大力发展绿色物流。按照环保、低耗、安全的要求，制定物流环保标准，进一步规范物流作业流程，鼓励企业实施绿色运输管理、绿色加工包装管理，走集约式、内涵式发展道路。

## 第四章 空间布局及重点物流项目

### 一、物流空间布局

(一) 空间布局原则。坚持物流空间布局与发展战略同步并进；坚持物流资源的存量整合与增量优化；坚持用地的节约集约与可持续利用；坚持物流业与主导产业的联动发展；坚持物流规划的前瞻性与创新性。

(二) 空间布局。根据我市资源、产业、区位、交通，各旗区经济发展特点和物流业发展的实际情况，以及加快工业化和城镇化步伐、发展现代农牧业的客观要求，优化整合全市物流资源，将物流业按照“一核一带三区”的主体框架合理布局。

1. 一核。构建以东胜区和阿（勒腾席热镇）康（巴什新区）片区为物流核心圈，以发展商贸物流、装备制造物流、建材物流、农畜产品物流等为主，形成服务内蒙古、联动晋陕宁、对接京津冀的物流影响圈，形成紧密型和松散型相结合的物流覆盖圈。

2. 一带。沿黄河经济带是我市重点打造的区域，将形成能源重化工、电力、现代农牧业等重点产业集群。因此，要加快构建沿黄铁路和沿黄公路物流产业带。

3. 三区。即东北部物流区域、西北部物流区域和南部物流区域。东北部物流区域主要包括准格尔旗和达拉特旗东部。该地区煤炭资源丰富、工业基础好、铁路、公路等交通



运输网络完善，重点发展煤炭物流、化工物流、冶金建材物流、农畜产品物流，配套发展商贸物流。**西北部物流区域**主要包括达拉特旗西部、杭锦旗和鄂托克旗。该地区农牧业经济较发达、工业经济快速发展、交通网络日趋完善，重点发展农畜产品物流、煤炭物流和化工物流，配套发展商贸物流。**南部物流区域**主要包括乌审旗和鄂托克前旗。该地区工业基础相对较好、交通网络逐步完善、农牧业基础较好，重点发展化工物流、农畜产品物流和煤炭物流，配套发展商贸物流。

## 二、重点物流项目

### （一）重点打造六大中心物流园区

1. **鄂尔多斯空港中心物流园区**。依托包（头）西（安）铁路、东（胜）乌（海）铁路、210 国道、109 国道和鄂尔多斯伊金霍洛机场独特的立体交通枢纽优势，在伊金霍洛旗阿勒腾席热镇和康巴什新区之间建设集物流、交易、会展、保税和信息发布等功能于一体的生态型区域性综合物流园区。

2. **东胜中心物流园区**。加快建设东胜华研商贸物流配送中心、易兴建材物流配送中心、铜川汽车物流园区和东胜煤炭物流配送中心，提升物流基础设施建设水平，促进相关项目落地，使东胜区成为服务全市、辐射周边的重要物流节点。

3. **马场壕煤炭物流园区**。依托沿黄铁路、沿黄高等级公路、准格尔旗德胜西至包头市萨拉齐运煤专线，重点打造以煤炭物流为主的环保型物流园区，远期发运量 10000 万吨/年，近期发运量要达到 5000 万吨/年。

4. **札萨克中心物流园区**。依托包（头）西（安）铁路、包（头）茂（名）高速公路和 210 国道等交通干线，重点打造以煤炭物流为主的环保型物流园区，远期发运量 9000 万吨/年，近期发运量要达到 5000 万吨/年。

5. **纳林河中心物流园区**。依托蒙西至华中铁路、包（头）西（安）铁路、银（川）太（原）铁路和榆（林）靖（边）高速公路等交通干线，重点打造以煤炭、化工为主的环保型物流园区，远期发运量 10000 万吨/年，近期发运量要达到 5000 万吨/年。

6. **大塔中心物流园区**。依托包（头）西（安）铁路、包（头）神（木）铁路、沿河铁路和 210 国道等交通干线，重点打造以煤炭物流为主的环保型物流园区，远期发运量 3000 万吨/年。

**（二）着力建设一批综合物流园区和配送中心**。在重点产业基地和交通枢纽，建设一批集仓储、货运、加工、商贸、货代和信息服务于一体的综合性物流园区、配送中心，以提升服务功能和资源共享为突破，促进物流企业集聚、物流产业集中，提高物流运作规模效益。利用现有产业、区位优势建设一批集煤炭、化工、商贸为一体的综合物流园区。重点建设准格尔旗大路镇、沙圪堵镇，鄂托克旗乌兰镇、木凯淖镇沙井，杭锦旗锡尼镇、独贵塔拉镇，鄂托克前旗敖勒召其镇、上海庙镇，东胜区万利镇，乌审旗图克镇、纳林河镇等物流园区和配送中心（详见附件）。积极推动鄂尔多斯伊金霍洛机场在开通至香港航线的基础上开通其它国际航

线，充分依托机场的软资源优势，在鄂尔多斯伊金霍洛机场北侧建设集航空物流、配送、机务维修、基地保障、航空学校和航空会展等功能于一体的现代物流园区，推动我市空港物流业发展。

### （三）加快建设专业物流园区和配送中心

1.煤炭物流园区和配送中心。结合全市公路、铁路网络和矿区分布，合理布局建设煤炭物流园区和配送中心，全市煤炭物流园区和配送中心建成后，年发运量在 5.5 亿吨左右。依托包（头）西（安）铁路建设伊金霍洛旗札萨克、达拉特旗大塔等煤炭物流园区；依托沿黄铁路建设达拉特旗吉格斯太马场壕、风水梁等煤炭物流园区；依托准（格尔）朔（州）铁路建设准格尔旗红进塔、五字湾、龙口等煤炭物流配送中心；依托新（街）陶（利庙）铁路、包（头）茂（名）高速公路建设伊金霍洛旗新街西站亚和煤炭物流配送中心；依托东（胜）乌（海）铁路和准（格尔）东（胜）铁路建设准格尔旗暖水煤炭物流配送中心；依托塔然高勒矿区配套铁路运煤专用线建设杭锦旗塔然高勒煤电物流园区；依托蒙西至华中铁路建设蒙西华中通道煤炭综合物流与物联网一体化先行基地；依托 109 国道和荣（成）乌（海）高速公路建设准格尔旗大饭铺煤炭路港物流园区；依托德（胜泰）敖（包梁）线建设达拉特旗三垆梁煤炭路港物流园区；依托包（头）西（安）铁路建设达拉特旗高头窑煤炭物流配送中心；依托 109 国道、包（头）府（谷）公路建设东胜区铜川煤炭路港物流园区。

**2. 化工物流园区和配送中心。**在准格尔旗大路工业园区重点发展以甲醇、二甲醚、煤制油等为主的煤化工物流园区；在鄂托克前旗上海庙经济开发区重点发展以甲醇及下游产品为主的煤化工物流园区；在达拉特旗树林召三晌梁工业园区重点发展以煤化工、PVC 及下游产品为主的氯碱化工物流园区；在乌审旗乌审召、图克等工业项目区重点发展以天然碱和天然气化工为主的化工物流园区；在乌审旗纳林河工业园区重点发展以甲醇等为主的煤化工物流园区；在杭锦旗独贵塔拉工业园区重点发展以化肥、甲醇、乙二醇等为主的煤化工物流园区；在鄂托克旗蒙西高新技术工业园区、鄂托克经济开发区重点发展以冶金产品等为主的物流园区。

**3. 冶金建材物流园区和配送中心。**在东胜区、准格尔旗重点建设集家居、建材、仓储、物流、交易和金融于一体的面向人民群众生活的建材物流配送中心，主要经营建材、装饰装潢材料等；在蒙西镇等建材发展区重点发展水泥、建筑原料等为主的建材物流配送中心；在达拉特旗重点建设集陶瓷生产、仓储、配送、交易和信息发布等功能于一体的陶瓷物流配送中心，推动我市陶瓷产业发展。

**4. 农畜产品物流园区和配送中心。**加强农畜产品物流配送中心建设，促进粮食、肉类、蔬菜、水果、副食等农畜产品储藏、加工、运输和配送，重点建设阿（勒腾席热镇）康（巴什新区）片区，达拉特旗风水梁园区，准格尔旗大路新区、准格尔经济开发区，乌审旗嘎鲁图、苏里格生态新村，杭锦旗巴拉贡镇、锡尼镇，鄂托克旗框框井，鄂托克前旗城

川镇和三段地等农畜产品物流园区（配送中心）。在东胜区达尔汗壕村建设集粮食仓储、配送、交易和信息发布功能于一体的粮食现代物流配送中心。在东胜经济科教（轻纺工业）开发区、鄂尔多斯装备制造基地等劳动密集型经济开发区（园区）布局轻纺物流配送中心和装备制造基地农副产品物流配送中心。大力发展鲜活农产品冷链物流，重点支持牛羊肉、特色瓜果蔬菜等冷链物流。鼓励本地大型超市及农贸市场等农产品流通企业、周边农业产业化龙头企业、农牧民专业合作社与运输企业合作设立销售网点，减少中间环节，通过“实体店+网店”直销模式和“订单农业”、连锁经营等销售模式畅通农副产品销售渠道，促进产销衔接。

**5. 商贸物流园区和配送中心。**在东胜区、达拉特旗树林召镇、乌审旗嘎鲁图镇、杭锦旗锡尼镇、鄂托克前旗敖勒召其镇和上海庙镇等重点镇区积极发展面向流通企业和消费者的社会化配送，重点发展日用消费品、服装、家居用品、家电等配送。充分发挥达拉特旗在包头与东胜之间的区位优势，发展城市连锁配送，重点实施达拉特旗二贵壕食品百货仓储配送中心建设项目。

**6. 装备制造物流园区和配送中心。**在鄂尔多斯装备制造基地建设集仓储、配送、加工、交易和信息发布等功能于一体的面向装备制造生产企业以及零配件企业的装备制造物流配送中心，促进物流服务外包，推动装备制造物流的发展。在东胜区铜川镇、达拉特旗树林召镇建设集汽车仓储、配送、交易、二手车买卖、汽车维修、金融和信息发布等于一体的

汽车物流配送中心，满足我市及周边地区人民群众的生产和生活需求。

**7. 物流平台及其它物流项目。**积极推进物流平台建设，发展电子物流，在鄂尔多斯空港物流园区建设鄂尔多斯大数据中心和快递物流中转中心；在康巴什新区建设鄂尔多斯市能源产业交易平台；在东胜区罕台镇建设集医药仓储、配送和信息发布等功能于一体的现代医药物流配送中心。

## **第五章 保障措施**

**一、加强组织协调。**物流业涉及面广，与众多行业联系紧密，需要建立统一的协调推进工作机制。根据全市物流业重点发展方向，市人民政府将定期召开会议，组织各级各有关部门研究解决全市物流业发展中的重大问题。各旗区也应建立相应的协调机制，加强本旗区物流业发展有关问题的研究和协调。各级各有关部门要加强物流业的统计工作，完善物流业统计调查方法和指标体系，提高物流业统计的全面性、精确性和及时性，为物流产业发展和工作考核提供依据。

### **二、金融政策支持**

**（一）搭建物流企业融资平台。**发展物流业的资金需求量大，固定资产投资回收期长，并存在融资难的问题。各级各有关部门要进一步拓宽融资渠道，鼓励通过银行贷款、股权上市、债券融资、增资扩股和兼并重组等途径筹集建设资金，推进现代物流产业发展。支持商业银行开展专门的物流

业融资业务，为物流行业提供专业融资平台；鼓励第三方物流运营主体与金融机构、担保机构开展合作，为会员企业提供支付结算、信用增级、融资补贴和应收款质押贴现等增值服务。优先争取国家、自治区各类资金支持具有良好示范带动作用的项目。

**（二）创新物流企业信贷融资模式。**各类金融机构要开发和推广适应物流业发展需要的金融产品，担保机构要积极为符合条件的物流企业提供融资担保服务。大力发展以动产质押为基础的物流银行业务，为客户提供融资担保、存货质押、仓单质押、保兑仓、统一授信等增值服务。完善物流企业融资担保机制，鼓励金融机构与物流行业的龙头企业及同业组织加强合作，发展物流企业联保、互保贷款业务，探索组建行业性融资担保机构或专项担保资金。积极发挥融资租赁的积极作用，鼓励物流企业利用融资租赁方式解决大型设备、运输工具购置等方面的资金紧缺问题。

**三、推进物流业对外开放和区域协作。**加快物流市场的对外开放，依托我市能源、化工、冶金建材、装备制造、商贸和农畜产品加工等优势特色产业，大力引进国内外第三方物流企业。加强本市企业与国内外知名物流企业的合资、合作与交流。重点扶持一批在国内外市场上已经形成具有一定影响力的物流品牌企业，积极推动其物流产品和服务“走出去”开展跨地区物流业务。加强与周边地区的物流协作，开展物流方面的政策协调和技术合作，实现物流业务的合作共赢、融合发展。加强与天津、大连等港口的合作，积极发展

内陆港，促进港口物流向内地延伸。

四、加强物流专业人才培养。完善多层次物流教育体系，加强高级物流人才培养，提高人才培养质量。支持我市重点物流企业和重点高等院校、国内外企业、行业协会合作，通过采取物流人才订单式培养的方式，开展物流专业培训和职业认证；以先进的物流管理和技术、电子商务、信息管理等知识为主，有针对性地开展物流业管理人才。加强物流企业与科研院所的合作，使理论研究和实际应用相结合，加快物流专业技术人才和管理人才的培养，形成较合理的物流人才教育培训系统。大力引进物流业管理人才，为引进人才提供良好的工作生活环境，留住人才，用好人才，降低企业运行成本，实现效益最大化。鼓励物流企业对一线员工开展物流技术、电子商务和信息管理等方面的培训，提高员工整体素质。

附件：全市物流发展规划亿元以上重大建设项目表  
(2015-2020年)



---

抄送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，各驻军  
部队，纪委，法院，检察院，市委各部门，各人民团体，各  
新闻单位。

---

鄂尔多斯市人民政府办公厅

2015年5月19日印发

